



ที่ มท 0808.4/ ว 4288

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

24 ธันวาคม 2552

เรื่อง การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ สำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏว่า ได้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีหนังสือหรือเกี่ยวกับการนำเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) โดยนำเงินส่วนที่เหลือจ่ายจากกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่สูงกว่าร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ขอรับการประเมิน มาจัดสรรเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษในจำนวนเงินตามผลคะแนนประเมินที่ได้รับ โดยจ่ายจากเงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน และเงินกู้ หรือเงินอื่นใด แต่ไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อจ่ายดังกล่าวไว้ จะขอจ่ายขาดเงินสะสม เพื่อเบิกจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น สำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2548 ข้อ 90 ว่าสามารถทำได้หรือไม่

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2548 ข้อ 90 กำหนดให้ “กรณีที่ตั้งงบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่าย หรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น ในกรณีดังต่อไปนี้ (2) เบิกเงินให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างปีงบประมาณ และ (3) การใช้จ่ายดังกล่าวให้ถือเป็นรายจ่ายในปีงบประมาณนั้น” แต่เนื่องจากตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด เรื่อง กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งออกตามประกาศคณะกรรมการกลาง ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ 21 มีนาคม 2549 ข้อ 3.1 (1) กำหนดให้นำเงินส่วนที่เหลือจ่ายจากกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้างและประโยชน์ตอบแทนอื่น

/ ไม่สูงกว่า...

ไม่สูงกว่าร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ขอรับการประเมิน มาจัดสรรจ่ายเป็นประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษได้ในจำนวนเงินตามผลคะแนนประเมินที่ได้รับ โดยให้จ่ายจากเงินรายได้ที่ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนและเงินกู้หรือเงินอื่นใด

ดังนั้น การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ที่จ่ายจากเงินเหลือจ่ายจากกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำประมาณการรายจ่ายเพื่อตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด หากไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้เอาไว้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะต้องโอนงบประมาณรายจ่ายจากรายการที่เหลือจ่าย หรือหมดความจำเป็นจะต้องจ่าย มาตั้งจ่ายในรายการดังกล่าว ซึ่งเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 ข้อ 26 และในกรณีที่ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายหรือโอนงบประมาณรายจ่ายไว้แล้ว หากไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณนั้น ก็ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท 0808.4/ว 1934 ลงวันที่ 27 กันยายน 2548 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการบันทึกบัญชีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีที่ไม่ได้ตั้งหรือไม่ได้โอนงบประมาณรายจ่ายมาตั้งจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นดังกล่าวไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะไม่สามารถจ่ายขาดเงินสะสมได้ เนื่องจากเงินสะสมเป็นเงินรายได้ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บ หรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์และใช้ไม่หมดจะเป็นเงินที่เหลือจ่ายจากเงินรายรับตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี และหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเงินรายรับอื่นที่ได้รับไว้ในวันสิ้นปีงบประมาณ หลังจากที่ได้หักทุนสำรองเงินสะสมไว้แล้ว ก็จะตกเป็นเงินสะสมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 5 (24) และ ข้อ 87 จะไม่ใช่เงินเหลือจ่ายตามนัยประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดดังกล่าว

2. กรณีทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัด โดยขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2548 ข้อ 90 ประกอบกับคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 181/2548 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2548 เรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน นั้น การพิจารณาอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ จะอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติเฉพาะกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบ ได้เท่านั้น แต่ถ้าเป็นการปฏิบัติโดยฝ่าฝืนกฎหมาย ผู้มีอำนาจจะอนุมัติให้ยกเว้นการปฏิบัติที่ฝ่าฝืนกฎหมายนั้นไม่ได้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 15 มาตรา 23 วรรคท้าย และมาตรา 25 วรรคท้าย บัญญัติว่า การอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด ฉะนั้นการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามที่ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำหนดไว้

/ จะขัดหรือแย้ง ...

จะขัดหรือแย้งกับประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดไม่ได้ ดังนั้น การอนุมัติยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวเพื่อจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษให้กับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล ย่อมไม่อาจกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต วัฒนเกษ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น
โทร. 0-2241-8926